IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny**

(nr 74)

z dnia 10 sierpnia 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 74)

10 sierpnia 2021 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem poseł **Urszuli Ruseckiej (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1434).

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1435).

W posiedzeniu udział wzięli: **Stanisław Szwed** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikiem, **Andrzej Gut-Mostowy** sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii wraz ze współpracownikami, **Justyna Pędzich** wicedyrektor Departamentu Zasiłków Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wraz ze współpracownikiem oraz **Jan Polaczek** specjalista ds. dialogu społecznego Forum Związków Zawodowych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marta Artymińska**, **Brygida Śliwka** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jakub Krowiranda**, **Urszula Sęk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Otwieram kolejne posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. W dzisiejszym porządku obrad mamy dwa punkty: rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1434) oraz rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1435).

Mamy kworum. Bardzo serdecznie witam pana ministra Stanisława Szweda, sekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej, i pana ministra Andrzeja Gut-Mostowego, sekretarza stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii, wszystkich zaproszonych gości, państwa z sekretariatu i Biura Legislacyjnego.

Szanowni państwo, 23 lipca br. na 27. posiedzeniu Senat przyjął uchwałę w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1434). Senat zaproponował w swojej uchwale 10 poprawek. Mam informację Biura Legislacyjnego – proszę o potwierdzenie – aby łącznie poddać pod głosowanie poprawki trzecią, ósmą, dziewiątą i dziesiątą oraz poprawki szóstą i siódmą. Czyli dwa głosowania. Państwo potwierdzają. Bardzo dziękuję.

Marszałek Sejmu w dniu 26 lipca skierowała powyższą uchwałę do Komisji Polityki Społecznej i Rodziny w celu rozpatrzenia poprawek Senatu. Czy jest pan senator Filip Libicki? Nie widzę. Poprawki mają państwo dostarczone. Chwileczkę, bo ja nie widzę tych poprawek.

Zgodnie z sugestią Biura Legislacyjnego poprawki trzecia, ósma, dziewiąta i dziesiąta. Bardzo proszę, panie ministrze, o opinię rządu do tych poprawek… Biuro Legislacyjne, proszę. Przepraszam bardzo.

Legislator Jakub Krowiranda:

Może zaczęlibyśmy od poprawki pierwszej, pani przewodnicząca? Po kolei.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dobrze. Tak, bo ja przeskoczyłam, ale jesteśmy przy poprawce pierwszej.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Stanisław Szwed:

Stanowisko rządu do poprawki pierwszej jest negatywne. Te kwestie były już omawiane na poprzednich posiedzeniach Komisji. Senat powtórzył te poprawki, które Sejm odrzucił w głosowaniach jako poprawki zgłoszone przez posłów w trakcie posiedzenia Komisji i w trakcie drugiego czytania.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. W takim razie będziemy głosować nad poprawką pierwszą zgłoszoną przez Senat.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki pierwszej? Poprawka ma negatywną opinię rządu. Kto jest za? Kto jest przeciw? Przypominam, głosujemy nad poprawką pierwszą zgłoszoną do druku nr 1434. Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 25 posłów – za 9, przeciw 16, nikt się nie wstrzymał. Zatem poprawka nie uzyskała akceptacji Wysokiej Komisji.

Przechodzimy do poprawki drugiej. Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Urszula Sęk:

Pani przewodnicząca, prosilibyśmy jednak o odrzucenie tej poprawki. To znaczy wielkiej różnicy merytorycznej nie ma, natomiast analogiczny przepis jest w ustawie o finansach publicznych, który dotyczy też umarzania należności, i jest te 5 punktów, a piąty punkt brzmi analogicznie jak u nas „zachodzi interes publiczny". Skoro to jest kalka z ustawy o finansach publicznych i dotyczy takiej samej kwestii umarzania w całości należności, proponowalibyśmy, żeby to zostawić tak, jak jest w ustawie o finansach publicznych, tę samą regułę tu zastosować.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Czyli ja mam rozumieć, pani mecenas… Ale musimy ją przegłosować. Ponieważ jest Senatu, to musimy przegłosować. Czy tak?

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

No tak, chyba że nie będzie sprzeciwu.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Ministerstwo.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Tak, podtrzymujemy opinię Biura Legislacyjnego Sejmu. Ta poprawka, którą Senat zaproponował, merytorycznie nie zmieniała treści, ale jeżeli w innych ustawach mamy taki sam zapis – jak wyjaśniła pani mecenas – to podtrzymujemy ten zapis, który był w przedłożeniu sejmowym. Czyli stanowisko rządu jest negatywne do tej poprawki.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. Zatem głosujemy.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki drugiej, która ma negatywną opinię Biura Legislacyjnego i rządu? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 25 posłów – za 9, przeciw 16, nikt się nie wstrzymał. Zatem poprawka nie została pozytywnie zaopiniowana. Komisja odrzuciła tę poprawkę.

Przechodzimy teraz do bloku poprawek. Poprawki trzecia, ósma, dziewiąta i dziesiąta. Stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Stanowisko rządu jest negatywne.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Zatem głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawek trzeciej, ósmej, dziewiątej i dziesiątej? Sekundkę, wiem. Jeszcze chwilkę. System jest troszeczkę wolniejszy niż my.

Już jest aktywny, działa. Czyli głosujemy nad poprawkami trzecią, ósmą, dziewiątą i dziesiątą. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 25 posłów – 8 było za, 16 przeciw, 1 osoba się wstrzymała. Zatem poprawki zostały negatywnie zaopiniowane przez Wysoką Komisję.

Przechodzimy do poprawki czwartej. Stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Stanowisko rządu do poprawki czwartej – negatywne.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Zatem głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki czwartej? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 25 posłów – za było 9, przeciw 16, nikt się nie wstrzymał. Zatem poprawka nie uzyskała akceptacji Wysokiej Komisji.

Przechodzimy do poprawki piątej. Stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Stanowisko rządu do poprawki piątej – negatywne.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Zatem głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki piątej? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 25 posłów – za 10, przeciw 16, nikt się nie wstrzymał. Zatem poprawka piąta została negatywnie zaopiniowana przez Wysoką Komisję.

Przechodzimy do poprawki szóstej, którą poddamy pod głosowanie łącznie z poprawką siódmą. Stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Stanowisko rządu jest negatywne.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Zatem głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawek szóstej i siódmej? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 25 posłów – 9 było za, 16 przeciw, nikt się nie wstrzymał. Zatem poprawki szósta i siódma uzyskały negatywną opinię Wysokiej Komisji.

Na tym zakończyliśmy rozpatrywanie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw. Pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy. Bardzo proszę, pan przewodniczący Robert Warwas.

Poseł Robert Warwas (PiS):

Bardzo dziękuję. Na sprawozdawcę Komisji zgłaszam panią przewodniczącą Urszulę Rusecką. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że Komisja wybrała mnie na sprawozdawcę.

Na tym zakończyliśmy rozpatrywanie pkt 1 dzisiejszego posiedzenia Komisji. Bardzo dziękuję, panie ministrze. Przechodzimy do pkt 2.

Szanowni państwo, 23 lipca br. na 27. posiedzeniu Senat przyjął uchwałę w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1435). Senat zaproponował w swojej uchwale jedną poprawkę. Marszałek Sejmu skierowała powyższą uchwałę w dniu 26 lipca br. do Komisji Polityki Społecznej i Rodziny w celu rozpatrzenia poprawki Senatu. W takim razie przejdziemy do rozpatrzenia tej poprawki. Bardzo proszę, panie ministrze, o opinię do tej poprawki.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Andrzej Gut-Mostowy:

Stanowisko rządu jest pozytywne. Rząd rekomenduje przyjęcie tej poprawki.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. W związku z tym, że opinia do tej poprawki jest pozytywna, to ja zapytam… Biuro Legislacyjne jeszcze. Bardzo proszę.

Legislator Jakub Krowiranda:

Tak. Dziękuję, pani przewodnicząca. Mamy jedną wątpliwość, jeżeli chodzi o rozwiązanie zaproponowane przez Senat. Otóż w uzasadnieniu poprawki Senat wskazuje, że w ustawie posłużono się pojęciem „związków pracodawców, ich federacji i konfederacji" oraz że to określenie powinno zostać użyte w liczbie pojedynczej. Naszym zdaniem jest to niepoprawne rozumienie tej materii, ponieważ zgodnie z art. 2 ustawy o organizacjach pracodawców to związki pracodawców mają prawo tworzenia federacji i konfederacji, a nie sami pracodawcy. Użycie liczby mnogiej w propozycji przekazanej Senatowi było więc naszym zdaniem zasadne. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

No tak, tylko mamy już teraz poprawkę Senatu i nie za bardzo możemy to… Panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRPiT Andrzej Gut-Mostowy:

Bardzo proszę o opinię w tej sprawie pana Marka Waleśkiewicza, dyrektora Departamentu Dialogu i Partnerstwa Społecznego.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę, panie dyrektorze.

Dyrektor Departamentu Dialogu i Partnerstwa Społecznego MRPiT Marek Waleśkiewicz:

Pani przewodnicząca, jeżeli mówimy o związku pracodawców, to mówimy w liczbie pojedynczej. Ja nie wiem, dlaczego Biuro Legislacyjne mówi o związkach pracodawców. Mamy związek pracodawców, nie związki pracodawców.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Jakub Krowiranda:

Właśnie chodzi o to, że w art. 2 ustawy o organizacjach pracodawców, gdzie jest uregulowana ta materia, wskazuje się, że związki pracodawców mają prawo tworzenia federacji i konfederacji. Czyli przynajmniej dwa związki muszą tworzyć tę federację i konfederację, a nie sami pracodawcy tworzą. To jest taki niuans językowo-techniczny, ale naszym zdaniem ta propozycja z liczbą mnogą była bardziej precyzyjna. Dziękuję bardzo.

Dyrektor departamentu MRPiT Marek Waleśkiewicz:

Wiem, wiem, ja już to czytam. Czytając to, wypada zgodzić się z Biurem Legislacyjnym.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Czyli rozumiem, że odrzucamy poprawkę.

Dyrektor departamentu MRPiT Marek Waleśkiewicz:

Tak.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Czyli odrzucamy jednak poprawkę Senatu, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRPiT Andrzej Gut-Mostowy:

Tak. W tej sytuacji ja podtrzymuję stanowisko pana dyrektora. Odrzucamy stanowisko Senatu. Popieramy stanowisko Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

W takim razie głosujemy nad tą poprawką. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki Senatu, która – jak przed chwilą usłyszeliśmy – ma wadę prawną? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Poczekamy, jeszcze pan poseł zagłosuje. Czy udało się zagłosować, panie pośle? Dziękuję. Zatem zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyniku.

Głosowało 27 posłów – za poprawką było 6, przeciw 20, wstrzymała się 1 osoba. Zatem poprawka została negatywnie zaopiniowana przez Wysoką Komisję.

Na tym zakończyliśmy rozpatrywanie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z druku nr 1435.

Pozostaje nam jeszcze wybór posła sprawozdawcy. Proponuję, aby tak jak do tej pory sprawozdawcą została pani poseł Anna Dąbrowska-Banaszek. Czy pani poseł się zgadza?

Poseł Anna Dąbrowska-Banaszek (PiS):

Wyrażam zgodę.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Wobec niezgłoszenia sprzeciwu stwierdzam, że Komisja wybrała panią poseł Annę Dąbrowską-Banaszek na sprawozdawcę Komisji. Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Dziękuję wszystkim za udział.

Zamykam posiedzenie Komisji.